

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 5 iunie 2015 și la Chișinău, la 21 iulie 2015

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Colaborarea permanentă cu alte state se manifestă și prin schimbul reciproc de informații clasificate, ce implică, printre altele: obligația statelor primitoare de a asigura protecția informațiilor clasificate ale statelor emitente pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord, recunoașterea reciprocă a certificatelor de securitate emise cu respectarea reglementărilor naționale ale părților, soluționarea cazurilor de compromitere a informațiilor.

Astfel, România urmează să încheie, cu fiecare dintre statele membre NATO și/sau UE, dar și cu alte state, acorduri de securitate ce vor institui cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate și care vor sta la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor astfel de informații între părțile contractante, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau organizațiilor private.

Prin Hotărârea CSAT nr.104/10.11.2014 a fost aprobat Memorandumul nr.18803/06.10.2014 conținând mandatul părții române la negocieri, precum și proiectul de Acord.

Convenirea Acordului a avut loc prin întâlnirea directă a experților români și moldoveni, cu prilejul a două runde de negocieri, desfășurate la București și Chișinău, în perioada 2012-2014.

La activitățile de negociere a Acordului au participat reprezentanții Autorităților Naționale de Securitate din cele două state, precum și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România. Delegația română a fost condusă de reprezentantul ORNISS.

Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la București, la 05 iunie 2015 și la Chișinău, la 21 iulie 2015.

Pentru Guvernul României, Acordul a fost semnat de către domnul prof. univ. dr. MARIUS PETRESCU, Directorul General al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Guvernul

Republicii Moldova de către domnul MIHAI BĂLAN, Directorul Serviciului de Informații și Securitate.

2. Schimbări preconizate

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părți sau încheierea și derularea unor contracte clasificate între persoane juridice din România și Moldova.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 4 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET și STRICT SECRET DE IMPORTANȚĂ DEOSEBITĂ a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea, traducerea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la multiplicarea, traducerea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatele de securitate și accesul la informații clasificate, contracte clasificate, vizite, vizite periodice, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate, soluționarea diferendelor, cheltuieli, intrarea în vigoare, denunțarea ori modificarea acestuia.

3. Alte informații

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea moldoveană – Serviciul de Informații și Securitate.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele moldovene pentru încheierea și derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

La data intrării în vigoare prezentului Acord, Acordul dintre Ministerul Apărării Naționale din România și Ministerul Apărării al Republicii Moldova privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate militare schimbate, semnat la București la 2 decembrie 2013 își va înceta valabilitatea.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita, în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 61/2016 și de către Consiliul Legislativ prin avizul favorabil nr. 328/2016.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

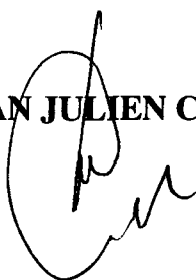
Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin canale diplomatice prin care Părțile se informează reciproc de faptul că au fost îndeplinite cerințele necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'D' followed by 'ACIAN JULIEN CIOLOȘ' in a cursive script.

CH-970/16.10.2014

DSU/C/946/16.10.2014



**GUVERNUL ROMÂNIEI
OFICIUL REGISTRULUI NAȚIONAL
AL INFORMAȚIILOR SECRETE DE STAT**

Nr. 19903/06.10.2014

DIJ-810

20.10.2014.

Exemplar unic

APROB,
Președintele Consiliului Suprem
de Apărare a Țării

TRAIAN BĂSESCU

De acord,
Prim - ministru

VICTOR VIOREL PONTA

Avizat,
Viceprim - ministru
pentru securitate națională,
Ministrul afacerilor interne

GABRIEL OPREA

MEMORANDUM

Avizat: ROBERT MARIUS CAZANCIUC
Ministrul justiției

MIRCEA DUȘA
Ministrul apărării naționale

GEORGE CRISTIAN MAIOR
Directorul Serviciului Român de Informații

SILVIU PREDOIU
p. Directorul Serviciului de Informații Externe

TITUS CORLĂȚEAN
Ministrul afacerilor externe

De la: MARIUS PETRESCU
Directorul General al Oficiului Registrului
Național al Informațiilor Secrete de Stat

**Tema: Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii
Moldova privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate**

I. În prezent se manifestă o evoluție ascendentă a relațiilor bilaterale cu Republica Moldova, determinată atât de inițiativa României de sprijinire a aspirațiilor de integrare europeană ale acestui stat, cât și de perspectiva posibilităților multiple ale părții române de a împărtăși părții moldovene din experiența proprie în problematica UE și NATO.

În cadrul acestor coordonate ale relației bilaterale, calitatea României de stat membru al Alianței Nord-Atlantice și al Uniunii Europene determină, în același timp, o abordare pragmatică a cooperării, în sensul asigurării unei zone de stabilitate și securitate la frontiera estică a României, devenită granița răsăriteană a NATO și UE.

Cooperarea menționată, manifestată în domenii diverse cum ar fi economic, militar, afaceri interne, justiție ș.a. presupune schimbul de informații clasificate cu Republica Moldova și, implicit, asumarea obligației reciproce de a asigura protecția acestor informații pe baza unor principii de securitate stabilite de comun acord.

Astfel, încheierea unui acord privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate cu Republica Moldova va asigura sprijinirea părților implicate în derularea unor proiecte prioritare în cadrul cărora vor fi vehiculate informații clasificate, printre care proiecte privind cooperarea în vederea investigării infracțiunilor din domeniul criminalității organizate; proiecte privind cooperarea Poliției de Frontieră române cu structura similară din Republica Moldova.

De asemenea, Acordul este oportun și din perspectiva sprijinirii reformei sectorului de apărare din Republica Moldova. Ca proiecte de cooperare în acest sens menționăm și solicitarea Marelui Stat Major al Republicii Moldova de a primi asistență românească în consolidarea unei baze materiale moldovene pentru înzestrarea forțelor armate ale Moldovei, activități ce vor implica schimbul de informații clasificate.

Pe lângă acestea, cooperarea reprezentanților ministerelor apărării din cele două state în cadrul operațiunilor de menținere a păcii sub mandatul Organizației Națiunilor Unite, în domeniul instruirii personalului, precum și în alte domenii de interes în care este necesar schimbul de informații clasificate, constituie argumente solide pentru crearea cadrului legal pentru asigurarea protecției reciproce a acestei categorii de informații.

Încheierea acordului bilateral în domeniu cu Republica Moldova este utilă și prin prisma dezvoltării și consolidării parteneriatului economic și a susținerii obiectivului acestui stat vizând integrarea în structurile economice și sociale europene. Astfel, Acordul este aplicabil și domeniului de activitate al operatorilor economici privați care presupune schimbul de informații clasificate, fapt considerat de către Părți deosebit de important întrucât facilitează accesul agenților economici privați din România pe piața moldoveană, pe de o parte, și atragerea agenților economici moldoveni pe piața românească, pe de altă parte.

În ceea ce privește oportunitatea încheierii acordului, Ministerul Afacerilor Externe a comunicat avizul politic favorabil, precum și disponibilitatea de a sprijini, prin intermediul canalelor diplomatice, inițiativa de asigurare a cadrului legal de cooperare bilaterală în domeniu cu Republica Moldova.

II. La inițiativa părții române și având în vedere avizul politic favorabil al MAE de inițiere a procedurilor legale, ORNISS a solicitat părții moldovene legislația națională în domeniu, în scopul analizării compatibilității cu legislația română și elaborării mandatului. Mandatul părții române l-a constituit textul Acordului aprobat prin Memorandumul nr.10278/29.08.2011, precum și Raportul primei runde de negocieri nr.2794/05.02.2013.

Acordul a fost negociat prin întâlnirea directă a reprezentanților celor două părți, în cadrul a două runde de negocieri, la București, în perioada 14-16 noiembrie 2012 și la Chișinău, în perioada 13-16 aprilie 2014. La activitate au participat reprezentanții ORNISS și ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din România, pe de o parte și reprezentanți ai Serviciului de Informații și Securitate și Ministerului Afacerilor Externe din Republica Moldova, pe de altă parte.

Negocierile au avut ca scop asigurarea unui cadru comun de reglementare, eficient și sigur, pentru derularea tuturor activităților ce implică schimbul informațiilor clasificate între părți, efectuat direct sau prin intermediul instituțiilor publice ori persoanelor juridice de drept privat.

III. Proiectul de Acord stabilește cadrul juridic și organizatoric pentru realizarea schimbului de informații clasificate între Părți, efectuat direct sau prin intermediul instituțiilor publice ori entităților private și cuprinde dispoziții privitoare la:

- domeniul de aplicare;
- autoritățile competente ale Părților pentru implementarea Acordului;
- echivalența clasificărilor de securitate;
- accesul la informații clasificate;
- măsurile de protecție a informațiilor clasificate;
- transmiterea informațiilor clasificate,
- procedurile de efectuare a vizitelor;
- contractele clasificate;
- proceduri în cazul incidentelor de securitate;
- soluționarea divergențelor;
- cheltuieli;
- dispoziții finale.

Textul rezultat în urma negocierilor este în concordanță cu mandatul aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării și în conformitate cu legislația națională în domeniu, reflectând totodată dorința Părților de a asigura o bază solidă a cooperării viitoare în implementarea proiectelor comune.

IV. Față de cele prezentate, **propunem** aprobarea semnării *Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate* de către domnul prof.univ.dr. Marius Petrescu, Directorul general al ORNISS, și eliberarea, de către Ministerul Afacerilor Externe, a deplinelor puteri.